



## **Síntesis de las principales observaciones formuladas por las organizaciones adscritas al Observatorio Venezolano de los Derechos Humanos de las Mujeres, respecto al Proyecto de Ley de “Equidad e igualdad de mujeres y hombres”.**

### **Introducción.**

1 El presente documento recoge sintéticamente observaciones formuladas por algunas de las organizaciones miembros del Observatorio Venezolano de los DD HH de las Mujeres que fueron invitadas y asistieron a la reunión pautada por la por la Comisión Permanente Familia, Mujer y Juventud de la Asamblea Nacional, el 8 de octubre próximo pasado, para conocer su opinión sobre el Proyecto de Ley de “Equidad e igualdad de mujeres y hombres”. Además se incluyen las opiniones de otras personas que no asistieron a la reunión y que también representan a algunas organizaciones adscritas al Observatorio. Pese a que nuestra participación fue activa y dadas las limitaciones del tiempo para el examen de un instrumento como el señalado, decidimos elaborar este documento que sintetiza nuestras observaciones más gruesas sobre el instrumento en el ánimo de contribuir a su perfeccionamiento..

### **I Respecto a la iniciativa misma de la convocatoria**

2 El OVDHM desea expresar su beneplácito a la Comisión Permanente Familia, Mujer y Juventud de la Asamblea Nacional por la iniciativa de convocar una reunión como ésta y agradece que se nos haya invitado a expresar nuestra opinión sobre este Proyecto de Ley, que ya está aprobado en una primera discusión y sobre el cual no habíamos tenido oportunidad de conocer y mucho menos opinar, pese a que la iniciativa data del año 2001.

3 En este sentido para el OVDHM fue una experiencia importante pues nos ofreció una perspectiva amplia de las opiniones y puntos de vista de las organizaciones y personalidades asistentes.

4 Consideramos que la reunión permitió conocer diversos puntos de vista que indican la necesidad de que se produzcan importantes correcciones en el instrumento.

5 En cumplimiento de lo que ofrecimos durante la reunión, hemos elaborado el presente documento que expresa sintéticamente algunos de los criterios expuestos por las personas asociadas a través de sus respectivas organizaciones al OVDHM. Estos criterios, como lo dijeron las propias participantes, apenas muestran algunas de las observaciones que en su criterio caben respecto al Proyecto y no representa, de ninguna manera, un propuesta u opinión acabada sobre él.

6 Queremos señalar que el que consignemos estas opiniones no nos compromete, ni nos hace automáticamente solidarias con el instrumento que finalmente sea aprobado, si no cuenta con la expresión de nuestro previo acuerdo, por escrito, sobre el proyecto final.

## **II Respecto a la iniciativa de contar con una Ley como la que se analiza.**

### **Carácter orgánico de la Ley.**

7 Comenzando por el final, recordamos que esta nueva ley de carácter orgánico, derogará la vigente Ley de Igualdad de Oportunidades para la Mujer. La LIOM, si bien fue elaborada durante la gestión gubernamental anterior al Presidente Chávez, su aplicación se vio demorada entonces por desacuerdos con la estructura institucional que se proponía y luego fue reformada y promulgada el 26 de octubre de 1999; es decir, es una ley que tiene en vigencia los casi diez años del actual gobierno. Es de resaltar, como lo demostrara la Dra. Evangelina García Prince en su estudio sobre dicha ley<sup>1</sup>, que su aplicación ha sido mínima, por no decir ahora, casi nula. Y al revisar la nueva propuesta, esta vez de Ley Orgánica, no podemos menos que hacer algunas afirmaciones sobre su alcance, contenido y viabilidad, para luego comentar algunas partes de su articulado.

---

<sup>1</sup> García, P. Evangelina: *Impacto de las Leyes de Igualdad en América Latina: Venezuela*. IDDH/USAID. San José, Costa Rica. 2007

## **¿Tiene sentido una Ley más?, ¿para qué?**

8 Independientemente de que podamos considerar valiosos algunos planteamientos del nuevo proyecto de ley sobre "equidad e igualdad", también nos asaltan ciertas dudas cuyo despeje, a futuro, supone compromisos muy concretos del Estado. Aplicando una lógica elemental, si la anterior ley ha estado vigente por la plena legalidad que le confirió su promulgación por el Presidente, y es un mandato que ha acompañado jurídica y políticamente a la gestión actual del Instituto Nacional de la Mujer desde su creación, y aún antes, no parece lógico que sea necesaria una nueva ley para mejorar las condiciones actuales de discriminación e igualdad efectiva de las mujeres, salvo que la aplicación de la ley vigente de manera extensiva, hubiera demostrado su necesidad. Y sabemos que no es así, pues la gestión actual del INAMUJER no ha aplicado la ley que le dio origen, y podemos decir que su trabajo sirve más de vitrina de pequeños proyectos que de espacio de diseño, ejecución y evaluación de políticas públicas que lleven a disminuir, mucho menos erradicar, la discriminación, la subordinación y la desigualdad de las mujeres venezolanas. Basta entrar en la página web del INAMUJER para comprobar la veracidad de lo que se afirma.

9 Podemos pensar, que el carácter de **ley orgánica** es la característica que se incorpora a esta nueva ley para mejorar sus condiciones de aplicabilidad, al elevar así el lugar que ocuparía dentro de la estructura normativa legal. Sin embargo creemos, por experiencia inmediata, que este carácter no garantiza nada especial en el actual momento político del país. Basta recordar lo ocurrido en detrimento de los derechos políticos de las mujeres venezolanas, con la reforma administrativa que el Consejo Nacional Electoral realizó de la Ley Orgánica del Sufragio y Participación Política, al eliminar el Art. 144 que establecía la cuota de género en un 30%, con carácter de obligatorio. Es decir, de poco habría de servir que esta vez la ley citada tenga carácter de orgánico, si no hay garantía real de un pleno cumplimiento del mandato de la Ley.

10 También pensamos que la viabilidad política de la ley que propone este proyecto es institucionalmente nula. Y afirmamos lo anterior, porque para lograr aunque sea el 25% de las metas y objetivos planteados en el proyecto, se requiere de una institucionalidad de alta capacidad de actuación y de una ubicación importante y reconocida en la estructura del Estado, a fin de que pueda garantizar que ésta tendrá la autoridad suficiente y necesaria para lograr la coordinación interinstitucional que se requiere para lograr lo propuesto. Y es aquí donde nos preguntamos la verdadera capacidad de intervención en el *mainstreaming* de las políticas

públicas de una Ministra de Estado para los Asuntos de la Mujer, que no es un Ministerio propiamente dicho y que cuenta como soporte con un Instituto que aun carece de viabilidad política, financiera y técnico administrativa, por que no tiene jerarquía político administrativa suficiente y por tanto no posee reconocimiento y poder suficiente en la estructura institucional del Estado, para hacer efectiva la igualdad en la actuación de las estructuras de los poderes públicos. Es el Despacho de una Ministra de Estado que ni siquiera es mencionado con todas sus letras en el proyecto de ley. Esto pudiera ser un indicador del futuro que espera a la aplicación cabal de la nueva ley, no muy diferente del que ha vivido su antecesora. Nos preguntamos si ¿no sería un objetivo de esta ley, consolidar dicho Despacho y convertirlo en Ministerio para poder ubicarlo en una posición respetable en la estructura del gobierno actual?, o ¿es pensable que siendo pequeño como es el instituto autónomo, podrá obtener el presupuesto necesario para poner en ejecución la capacitación de todo el personal de las instancias públicas centralizadas, para hablar sólo de una parte del deber ser incluido en este proyecto?

11 Finalmente, una observación sustentada en una percepción que surge de la lectura global del proyecto presentado. Parecería que entre los propósitos de la nueva ley está el adaptar el lenguaje de la ley vigente al código expresivo que caracteriza el discurso que el gobierno actual reconoce como "revolucionario". Lo dicho surge de la inclusión de interpretaciones y cierta terminología que, por su amplitud, no permiten concretar quienes son o serán las y los actores reales que deben participar. Un mero ejemplo: la «corresponsabilidad con el pueblo organizado», ¿se refiere a todas las posibles formas de organización existente en la sociedad civil venezolana o sólo a las que respondan a la visión gubernamental de pueblo y a las organizaciones reconocidas dentro del modelo organizativo oficial?, ¿Será el pueblo organizado sólo aquel que se incorpora a los consejos comunales?, ¿Dónde queda el derecho a organizarse como a bien entender tengan las ciudadanas y ciudadanos? De paso, estos términos –ciudadanas y ciudadanos- casi desaparecen de la ley, lo cual también es coherente con el discurso político oficial y con el propósito explícito del gobierno de ampliar crecientemente los mecanismos de control de las instancias organizativas de la sociedad. Esto lo demuestran las cada vez mas numerosas y precisas leyes y disposiciones que hacen depender estas instancias organizativas de la máxima autoridad del Estado –entiéndase Presidente de la República- limitando casi absolutamente su autonomía organizativa y funcional con la consecuente exclusión que se práctica respecto a las organizaciones que no comparten las propuestas del gobierno. Ciudadanas y ciudadanos, solamente aparecen cuando se habla de las Asambleas de Ciudadanas y Ciudadanos, en el Art. 37, cuando se refiere a los cargos en las

organizaciones sociales y organizaciones con fines políticos, y el Art. 49 cuando se refiere a las personas que integrarán el Directorio de INAMUJER.

### **III Síntesis de la observaciones puntuales formuladas por las organizaciones que conforman el OVDHM,**

#### **Observaciones de carácter general:**

12 La Ley representa una iniciativa valiosa y hasta necesaria, ya que nominalmente puede ser el instrumento que desarrolle los contenidos del Artículo 21 de la Constitución y sienta con claridad los lineamientos básicos de la política de Estado en materia de igualdad de derechos de mujeres y hombres; en tal sentido representaría a un instrumento mas complejo y actualizado que la Ley de Igualdad de Oportunidades, LIOM y que Ley del Derechos de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia. Nominalmente representaría un avance actualizado de lo que es el texto de la LIOM si sus contenidos llegasen a satisfacer lo que su título enuncia.

13 Hace falta que la Ley defina más claramente su carácter como ley de derechos. Desde el primer intento en 2001, se trató de configurara el texto de una ley de tal naturaleza. Este segundo intento parece inclinarse en ese sentido ya que es el enfoque aparentemente predominante en los textos. Sin embargo hace falta armonizar esta tendencia con los sesgos programáticos y administrativistas que aparecen en parte del articulado y desequilibran el sentido general del instrumento.

14 La Ley parece desequilibrada en desarrollo del articulado e incompleta respecto a los derechos que desarrolla. Esto es: c1) parte del articulado aparece desarrollado in extenso en detrimento de otros derechos que se desarrollan en forma mínima. c2) Hay derechos que están ausentes y que deberían estar pues son sustantivos.

15 Aun cuando se entiende que la ley tiene como propósito el establecimiento de criterios de actuación de los poderes públicos, el logro de la igualdad no puede depender solo del compromiso del Estado. La ley debe promover la corresponsabilidad de los particulares tanto como personas físicas como jurídicas privadas y debe fomentar la creación de mecanismos de colaboración eficaces entre los órganos de la administración pública y las asociaciones de mujeres, y de otras agrupaciones no gubernamentales. Esto debe ser un principio general y no solo pertinente a ciertos artículos de la ley, como en el Art. 62 que contempla esta articulación entre el Estado y los movimientos sociales y feministas

internacionales, o en el Art. 17 en que se contempla esta articulación para temas de violencia, pero en cambio se deja fuera esta articulación para temas de salud o sexualidad o reproducción.

16 En el orden conceptual, por tratarse de una ley que trata de una materia novedosa para la cual no hay tradición interpretativa, ni claridad conceptual en la Administración Pública, ni en la Administración de Justicia o entre las y los operadores del Derecho, hace falta que haya más elaboración en las definiciones, detectar y corregir confusiones conceptuales, completar las definiciones de algunos asuntos que son fundamentales y ser consistente en el uso de términos, por ejemplo, "orientación sexual" en vez de "preferencias sexuales", o "identidad de género" en consistencia con el sistema universal de la ONU en materia de orientación sexual. Estos hechos, si no son corregidos, pueden acarrear problemas de aplicación e interpretación por ejemplo en conceptos como equidad, paridad, transversalización, que están expresados en forma incompleta o heterogénea o que son objeto de extrapolaciones inadecuadas y erróneas.

### **Observaciones sobre la Exposición de Motivos**

17 La Exposición de Motivos es incompleta como fundamento de un instrumento legal de tanta importancia y actualidad histórica. No sólo obvia asuntos que serían de obligatoria mención como los que se refieren a la fundamentación histórica referida a las luchas de las mujeres, al menos las de las venezolanas a favor de la plena igualdad, sino lo que es más importante, omite dar en esta exposición los soportes conceptuales y doctrinarios que permitirían comprender la justificación de una ley de tal naturaleza. Es más, esta Exposición de Motivos podría ser lugar privilegiado para hacer la historia e interpretación hermenéutica de los contenidos del artículo 21 de la Constitución de la RBV, lo cual daría lustre a quienes alcen la mano para aprobar la ley.

18 El señalamiento en la Exposición de Motivos de que el propósito del instrumento esté relacionado con la construcción de una base para la sociedad socialista, expresa un criterio ideológico partidista que no es unánime en la ciudadanía ni entre las organizaciones de mujeres y pasa por encima de la definición que hace la Constitución de la República Bolivariana de Venezuela en su Artículo 2 que señala:

**Artículo 2. °**

*Venezuela se constituye en un Estado democrático y social de Derecho y de Justicia, que propugna como valores superiores de su ordenamiento jurídico y de su actuación, la vida, la libertad, la justicia, la igualdad, la solidaridad, la democracia, la responsabilidad social y, en general, la preeminencia de los derechos humanos, la ética y el pluralismo político.*

Este artículo está ubicado en el Título I de los "Principios Fundamentales", de nuestra Constitución. Y esa ubicación le da a la caracterización de Venezuela como un Estado Democrático una fuerza jurídica innegable si se trata de un Estado de Derecho, que no puede ser modificado a voluntad de las o los legisladores, por mucho que sea el compromiso personal que tengan con quienes lideran los cargos en los poderes públicos. Hacemos esta acotación porque cuando en la reunión expresamos esta observación, las distinguidas Diputadas, Marelys Pérez y Flor Ríos, hablaron de su compromiso con el ideario socialista del Presidente, como justificación del propósito enunciado en la Exposición de Motivos del proyecto. Los principios, constituyen ejes fundamentales del derecho y si son constitucionales, informan el resto de la norma como lo admiten los más importantes tratadistas de la materia constitucional.<sup>2</sup> Mas allá de los valores y las normas a las que informan y alimentan, los principios jurídicos constitucionales son irreductibles, a menos que la propia Constitución los derogue conforme a la normativa que en si misma contenga. Ni el doctrinalismo, ni la manipulación jurídica o ideológica desvirtúan el valor del principio democrático de nuestra Constitución. Es más, son los contenidos de la propia Constitución los que definen lo que en Venezuela habrá de entenderse como democracia o Estado democrático, perfectamente bien definido en sus valores: "*la vida, la libertad, la justicia, la igualdad, la solidaridad, la democracia, la responsabilidad social y, en general, la preeminencia de los derechos humanos, la ética y el pluralismo político*", como reza el citado artículo.

19 Esta mención al socialismo, creemos, en el contexto político que se vive, lejos de contribuir a crear criterios de cooperación en el movimiento de mujeres, estimula la separación, por lo cual parece recomendable plantear lo que señala la Carta Magna. Si la intención de esta frase es la de asociar el propósito de la ley con la idea del bien común y la igualdad social, pudiera utilizarse la expresión "como base de una sociedad humanista". De igual forma, en el apartado que define el Alcance de la ley, proponemos sustituir el término socialista por humanista o algún otro término inclusivo y pluralista. Recordamos que esta Ley es sustantiva para el logro de la sociedad democrática, participativa y protagónica planteada en la Constitución de 1999, por lo que debería mantenerse como una propuesta inclusiva en la que quepan todas y todos los ciudadanos.

20 La idea de que el patriarcado es apoyo del neoliberalismo y es su aliado y complemento, es una afirmación que tal como se plantea en el

---

<sup>2</sup> Aragón, Manuel: *La eficacia jurídica del principio democrático*, Revista Española de Derecho Constitucional. Año 8. Núm. 24. Septiembre-Diciembre 1988

texto pretende excluir de la dominación patriarcal al resto de las sociedades, sobre todo a las sociedades cuyo sistema económico se declara anticapitalista,<sup>3</sup> lo cual es simplemente insostenible y aparece como un análisis sesgado y falso de las realidades sociopolíticas del pasado y el presente y que además desconoce la seria reflexión que el más brillante pensamiento feminista ha aportado a la definición de este enemigo común de las mujeres de todas las épocas y sociedades, que el propio Marx reconoció desde los inicios de su pensamiento. Celia Amorós, una pensadora insospechable de militar en predios pro neoliberales, por ejemplo, señala que:

*"el patriarcado no es una esencia, sino un sistema metaestable de dominación ejercido por los individuos que, al mismo tiempo, son troquelados por él. Todos formamos parte de él y estamos forjados por él pero eso no nos exime de la responsabilidad de intentar distanciarnos críticamente de sus estructuras y actuar ética y políticamente contra sus bases y sus efectos. Que el patriarcado sea metaestable significa que sus formas se van adaptando a los distintos tipos históricos de organización económica y social, preservándose en mayor o menor medida, sin embargo, su carácter de sistema de ejercicio del poder y de distribución del reconocimiento entre los pares..."<sup>4</sup>*

Las críticas más duras al patriarcado socialista viene de muy selectas pensadoras del feminismo marxista que no creen que el matrimonio entre marxismo y feminismo sea mejor avenida que entre feminismo y capitalismo. Muchas de las características que el patriarcado capitalista exhibe, no han sido ajenas, para nada a las realidades identificadas como comunistas y socialistas que se han conocido o conocen actualmente e incluso muy cercanamente en tiempo y espacio. Por tanto la Ley tendría que plantarse vías que den frutos de mayor articulación entre las mujeres y evitar, como hemos hecho en el pasado, las expresiones que terminan en enfrentamientos ideológicos, que a la larga resultan estériles a los fines de tener un instrumento de la mayor calidad y que prometa mejores beneficios para todas.

21 La exposición de motivos plantea un enfoque errado de la perspectiva de género como "imperativo ético", apartándose de su verdadero sentido en las políticas de igualdad como la de ser un enfoque estratégico. En toda la Exposición como en el articulado hay un empleo erróneo del tema de género en el que se confunde su carácter instrumental para el logro de la igualdad con el que sea un fin en si mismo.

*"De las dimensiones teóricas más importantes que actualmente exigen las políticas de igualdad, el enfoque de género es la más pertinente, tanto que ha dado bases a la sistematización de la estrategia política y teórico metodológica por excelencia que mejores resultados puede arrojar en el plano de la igualdad: el gender mainstreaming"*

---

<sup>3</sup> En muchos casos bien conocidos y contemporáneos, el socialismo económico que declaran algunas sociedades "Socialistas", esta lejos de abandonar los paradigmas capitalistas, aun los más característicos como el de la propiedad privada.

<sup>4</sup> Amorós, Celia: *La gran diferencia y sus pequeñas consecuencias... para las luchas de las mujeres* (Cátedra, 2005),

*o género en el mainstream o mainstreaming de género, como también se le denomina, cuyo propósito general es hacer de las políticas públicas en general, políticas de igualdad con efecto efectivamente transformador en las relaciones de género. .. Desde el apareamiento de la nueva concepción histórico cultural del concepto de género, hasta hoy, el desarrollo de este punto de vista ha crecido exponencialmente y su trato resulta inseparable de cualquier consideración dirigida a las políticas de igualdad. Tanta ha sido su influencia que en algunos casos hay quienes hablan simplemente de "políticas de género", dando por sentado que si son políticas de género son políticas que buscan la igualdad, en lo cual tienen razón, aunque preferimos mantener la expresión "políticas de igualdad", pese a que sabemos que la adopción del enfoque de género en las políticas públicas no encierra, a veces completamente, esa intención."<sup>5</sup>*

En todo caso si la Exposición de Motivos desea introducir algún elemento que fundamente éticamente la ley, podría emplear el desarrollo del principio de igualdad y señalar la significación que la perspectiva de género puede contribuir.

## **Observaciones sobre los Objetivos**

22 Consideramos que es muy necesario revisar los objetivos de la Ley ya que plantean aspectos que no pueden ser alcanzados sólo con la existencia de la ley y porque la mayoría de ellos no aparecen reflejados en el desarrollo del articulado en los alcances en los cuales aparecen enunciados. Es importante observar, por ejemplo todo lo que implicaría desarrollar el Objetivo 9 en el texto de la ley. Baste señalar que la Convención CEDAW, la principal carta internacional de los derechos humanos de las mujeres no esta reflejada cabalmente en el articulado.

## **Observaciones sobre el Título de la Ley y sobre el articulado.**

23 Respecto al título de la ley, señalamos que, en coherencia con el desarrollo de la teoría política y la doctrina jurídica sobre todo en el Derecho Antidiscriminatorio, además de lo que ha establecido taxativamente el Comité CEDAW sobre los Principios de Igualdad y Equidad, el título de la Ley debería invertir el orden de los términos y señalar igualdad y equidad en ese orden.

24 Además, en la oportunidad del examen de los Informes Periódicos IV, V y VI, presentados por el Gobierno de la República Bolivariana de Venezuela al Comité CEDAW, éste expresó en los Comentarios Finales que aparecen en el documento CEDAW/C/VEN/CO/ 6, fechado el 3 de febrero de 2006, párrafos 21 y 22, la preocupación por el empleo inadecuado que se hacen en los informes oficiales de los términos igualdad y equidad y brinda sobrados argumentos en tal sentido. También se anotó la implicación de la mención de mujeres y hombres y no hablar de la igualdad de género.

---

<sup>5</sup> García Prince, Evangelina: *Políticas de Igualdad, Equidad, Mainstreaming de Género. ¿De que estamos hablando?*. PNUD, América Latina GENERA, Cooperación Japonesa. San Salvador, marzo 2008, on line

25 El articulado en general no refleja el desarrollo de los derechos contenidos en la Convención CEDAW tal como promete uno de los objetivos de la Ley. Es absolutamente inaceptable y hasta incomprensible que esta Ley, inclinándose por una orientación que en sus raíces posee una impronta naturalista, sólo haga mención en materia de salud, a la salud sexual y reproductiva, eliminando por completo todo lo que tendría que estar relacionado con el derecho a la salud integral, del que la SSR es sólo una parte.

Respecto al Artículo 1:

26 El artículo habla de la igualdad, no de la equidad lo cual nos da razón respecto a la necesidad de invertir los términos en el título de la ley.

27 Se propone alcanzar un objeto que trascienden su propia capacidad, tanto así que tal objeto es «hacer real y efectiva la igualdad». Cosa que por si misma la Ley no puede hacer. En todo caso lo que puede decir la Ley al respecto es sentar los lineamientos que permitan al Estado a través de sus órganos y con el concurso de la ciudadanía, garantizar a las y los ciudadanos la Igualdad. Que es lo que se ciñe más estrictamente a lo que establece el artículo 21 de la Constitución.

28 Es necesario señalar los Convenios y Tratados de DD HH.

Respecto al Artículo 2:

29 La redacción de este artículo nos plantea serias dudas acerca de sus propósitos que parecen ser tres en el mismo texto:

- Garantía de no discriminación en la protección y ejercicio de los DDHH
- Políticas con perspectiva de género
- Creación de mecanismos, etc.

Aparte de que entre tantas ideas forzosamente conectadas, el enfoque de género no puede ser el factor de peso en la garantía que se enuncia en las primeras frases, se pierde el valor de lo que se entendería por transversalización, que no se trata de programas o planes o políticas, sino de un mandato universal para toda la acción pública. Esta Ley sería el lugar ideal para enunciar este mandato pero los textos que contiene, infortunadamente no son satisfactorios para llenar tal cometido.

30 Por otra parte, la amplitud de contenido al final no establece en concreto nada. Por ejemplo, la corresponsabilidad con el pueblo puede ser desde una organización que sirve de muestra, hasta una red de organizaciones sin autonomía y poder de decisión sobre sus objetivos, tareas y funciones. «...creando mecanismos oportunos y eficaces para lograr la igualdad real y efectiva y la eliminación de toda forma de discriminación en cualquier espacio público y privado» (subrayado nuestro) ¿Que significa esto?, ¿que desaparece la vida privada?, ¿que el Estado tendrá derecho a intervenir en la intimidad del hogar a través de «mecanismos oportunos y eficaces»? La amplitud de esta afirmación violenta el derecho a la privacidad del hogar y su inviolabilidad como derecho.

#### Respecto al Artículo 3:

31 Resulta muy importante considerar que es diferente el concepto de transversalizar la etnia en la políticas públicas, que trabajar la transversalidad de género con atención a la diversidad étnica. Las implicaciones son muy diferentes y metodológicamente poseen implicaciones específicas en todo el proceso de las políticas públicas. Por otra parte llama la atención que la diversidad sólo se refiera a la etnia. Nos parece que este texto es insuficiente para marcar las obligaciones del Estado, creemos que debería ser objeto de un capítulo en una ley tan novedosa. Además la mención a la obligación del Plan viene acuñada muy forzosamente en ese artículo.

32 Creemos también que la progresividad debería aparecer establecida en esta ley. La puesta en funcionamiento de la misma requiere la existencia de un recurso humano formado, que sea capaz de establecer con claridad y precisión, en el diseño y planificación de planes, programas y proyectos de las instituciones del Estado, la articulación necesaria entre «transversalización de género, de derechos humanos y etnias» en todas y cada una a la vez, comenzando desde la Presidencia de la República. Y sabemos que este personal no existe ni el presupuesto de INAMUJER permitirá formarlo en breve tiempo. Basta con ver el ritmo que lleva la capacitación del personal necesario para la aplicación de la Ley Orgánica sobre el derecho de la Mujer a una vida sin violencia con dos años de vigencia.

#### Respecto al Artículo 4:

33 Creemos sinceramente que las definiciones podrían mejorarse pensando en las y los usuarios de la Ley. Llama poderosamente la atención que no aparezca nada respecto a igualdad que es el principio fundamental de esta Ley y están ausentes otras definiciones absolutamente necesarias no sólo para dar factibilidad administrativa al instrumento, sino para *aggiornar* esta ley, de cara a los avances internacionales en la materia. Es especialmente importante fijarse en la definición de equidad. La definición es ambigua porque el verbo "pertenecer", no se refiere a la equidad; es más adecuado emplear el verbo "corresponder" y debe ser por derecho humano. ¿Sexo y género que quieren decir en esta definición? Además no sólo hay que reconocer la diversidad sino la pluralidad, palabra que no aparece en la ley y es fundamental cuando incluimos la diversidad de pensamiento. De igual manera el concepto de transversalización, inspirado en el del ECOSOC de 1997, omite lo más importante, la ejecución de las políticas.

#### Respecto al Artículo 5:

34 Definición escueta en extremo y mal ubicada respecto del contexto que le correspondería. Deberían tener un rango más importante en el corpus de la ley; por otra parte resulta una especie de concepto adorno, porque no se la menciona en el desarrollo del articulado. En todo caso la definición de las medidas positivas es incompleta y requiere igual actualización que otros conceptos.

#### Respecto al Artículo 6:

35 Luce algo descolgado o fuera de contexto que le de funcionalidad respecto del tema.

#### Respecto al Artículo 7:

36 En cuanto a los criterios generales para promover la Igualdad entre mujeres y hombres, se observa una excesiva generalidad. Este artículo podría abarcar algunas de las cosas que se han dicho en artículos anteriores. Todos los numerales deben ser revisados porque son repetitivos. Por ejemplo el 1 y el 4 se repiten, el 4 no agrega nada que no esté dicho en el 1; en éste como en otros casos dentro del mismo artículo; es cuestión de revisar la redacción para determinar lo que es novedoso de incorporar. Otro ejemplo lo dan el 6 y el 7 con los conceptos de colaboración, coordinación, cooperación. El numeral 4 es un texto doctrinario que debería tener una ubicación más jerárquica. Hay expresiones cuya interpretación puede ser difícil, tal como "materializar" el principio de igualdad. Qué es materializar real y efectivamente, en base a qué parámetros. ¿Qué es de forma

oportuna y transparente?. En el numeral 2, llama la atención que, por las mayúsculas, podría suponerse que se está creando una nueva entidad burocrática estatal llamado Sistema Nacional Permanente de Evaluación, sin embargo, del mismo no se responsabiliza a ninguna instancia del Estado y que no sabemos si incluye o no al Despacho de la Ministra de Estado o al INAMUJER y que no aparece luego desarrollado en la institucionalidad responsable de esta ley.

### Respecto al Capítulo II, Sección Primera Derechos Sexuales y Reproductivos

37 Es un aporte importante de este proyecto, lo que se refiere a intentar normas flexibles en esta materia que amplíen el horizonte de las y los ciudadanos en la materia. Y en tal sentido creemos que es necesario revisar lo relativo a "Derechos Sexuales y Reproductivos" en especial para definir las delimitaciones respecto de "Salud, Sexual y Reproductiva". Es importante en nuestro criterio profundizar la discusión de estos enunciados a la luz de las observaciones que en materia del derecho a la salud se están planteando en las Recomendaciones Generales del Comité CEDAW, especialmente la No 24 (20° período de sesiones, 1999) y por supuesto el artículo correspondiente de la Convención.

38 Entre los elementos de esta sección que llaman la atención está la extrapolación y la interpretación interesada del articulado de la Constitución, para vincular algunos principios, valores y normas constitucionales a los asuntos de la salud sexual y reproductiva o enunciarlos como derechos sexuales y reproductivos en una operación jurídicamente bastante cuestionable.

39 El Artículo 8 de la Ley habla del "derecho a la salud sexual y reproductiva" como "un proceso (¿?) que conduce al bienestar físico, emocional, social y cultural en todos los aspectos relacionados con la sexualidad y reproducción de la población" (¿y la persona?) "Implica la capacidad de disfrutar una vida sexual satisfactoria, responsable, sin riesgos y la libertad de decidir procrear o no, de acuerdo con los principios constitucionales": En este párrafo, se pierde totalmente el sentido de los derechos o estos se convierten en capacidades (¿?) que se adquieren en un proceso.

40 Examinando más detalladamente los numerales de este artículo y sus presuntos o efectivos fundamentos constitucionales, observamos que estas bases constitucionales en ciertos casos son explícitas, mas en otros son el resultado de interpretaciones bastante forzadas del texto constitucional.

Asunto que con una nueva redacción del articulado que de mayor peso a lo enunciado en la Constitución, bastaría sin conducir a mayores equívocos.

41 Por ejemplo el Art. 8 establece en su numeral 1 el "Derecho a no morir por causas previsibles y prevenibles relacionadas con la SSR" y se señala que el texto que fundamente este derecho es el Artículo 43 de la Constitución: *"El derecho a la vida es inviolable. Ninguna ley podrá establecer la pena de muerte, ni autoridad alguna aplicarla. El Estado será responsable de la vida de las personas que se encuentren privadas de su libertad, prestando el servicio militar o civil, o sometidas a su autoridad en cualquier otra forma."* Francamente no percibimos con claridad la articulación en este ejemplo.

42 Otro ejemplo: En el numeral 4 la Ley se establece "El derecho a la autonomía e integridad corporal, incluye el derecho de las mujeres y hombres a tomar decisiones responsables y libres relativas al ejercicio de su sexualidad y reproducción sin sufrir discriminaciones". Este derecho tiene un enunciado confuso e incompleto. Cuando habla de que es el derecho a la autonomía, no queda claro a qué autonomía se refiere; si se trata como parece de "autonomía e integridad corporal", tampoco es claro lo que ha de entenderse por autonomía corporal, si ese fuese el significado. Este derecho aparece en la Ley fundamentado en el Art. 23 de la CRBV, que reza:

*Artículo 23. Los tratados, pactos y convenciones relativos a derechos humanos, suscritos y ratificados por Venezuela, tienen jerarquía constitucional y prevalecen en el orden interno, en la medida en que contengan normas sobre su goce y ejercicio más favorables a las establecidas por esta Constitución y la ley de la República, y son de aplicación inmediata y directa por los tribunales y demás órganos del Poder Público.*

Como en el caso anterior no hay claridad en estas conexiones supuestas en el proyecto de Ley. Aparte de que el numeral 7 repite los sentidos del numeral 4.

43 Los artículos 9, 10, 11, 12, 13, 14 vinculados al tema, son altamente repetitivos y algunos especialmente confusos como el No. 9 que habla de "Principios de derechos", lo cual es especialmente confuso pues se habla de exigibilidad de tales derechos sin aclarar quien exige qué a quién.

#### Respecto al Capítulo II, Sección Segunda Derecho a una vida libre de Violencia.

44 Creemos que esta sección sobra en la mayor parte de lo que dice, por la existencia de una Ley especializada vigente, desde hace más de un año. En este Capítulo hay dos materia que aparecen descontextualizadas

como son la de familia y las campañas. Nos llama la atención que este artículo promete que el Estado "creara mecanismos de socialización, transmisión y aprendizaje de procesos de identidad y valores compartidos, ..." al interior de los grupos familiares. ¿Significa esto la intervención estatal normativa en el entorno familiar?. Nuestro criterio es que se trataría de una intervención inadmisibles.

45 En todo caso, vale la pena transmitir las siguientes observaciones:

- En el artículo 14 sobre la atención obstétrica, sugiero que la misma se debe ampliar también a la atención ginecológica.
- En el artículo 15 referido a las campañas educativas, si van a ser mencionadas, sólo están referidas al tema de violencia contra la mujer. Esto debe ser ampliado, para que las campañas educativas abarquen los diversos derechos contemplados.
- En el artículo 17 sobre el apoyo institucional, el mismo sólo está referido a las instituciones que trabajan con violencia y debe estar aplicado a todas las instituciones que trabajan con los derechos de las mujeres.
- En los Art. 19 y 20 convendría añadir una frase que destaque el valor de la visita conyugal y las relaciones familiares para que la reclusa pueda conservar su relación familiar, sus afectos materno filiales y su interrelación de pareja, el marco legal le concede a ella la visita íntima, para evitar el alejamiento de esos sentimientos hogareños acorde con su dignidad humana.

#### Respecto al Capítulo II, Sección Tercera Derecho a la Educación para igualdad de mujeres y hombres.

46 Los artículos 22 y 23 referentes al Derecho a la Educación, aparecen bastante reducidos en comparación con el que se refiere a los Derechos Sexuales y Reproductivos. De hecho el Derecho a la Educación no está enunciado, ni discriminado en sus variantes, ni siquiera en sus supuestos constitucionales.

47 Se habla en el Art. 22 de "los órganos rectores" para referirse a los entes que se ocupan de la educación en general y de la educación superior. Erróneamente en nuestro criterio se les asignan idénticos mandatos, lo cual implica desconocer los alcances de influencia de los dos subsistemas educativos, asunto que la literatura especializada sobre el tema se ha venido despejando con bastante éxito.

48 Los contenidos del artículo no reflejan una intención género transformadora de la educación sexista, sino género sensitiva. En este sentido es notoria la ausencia de los lineamientos de lo que se consideraría la educación para la igualdad, que vendría a ser el desarrollo legislativo en este instrumento del mandato constitucional genérico.

49 No es clara la intención y alcances del numeral 7 del artículo 22; los literales "a" y "e" se repiten en alguna medida. El literal "f" enunciado en forma general no tiene sentido y resulta difícil de comprender, sobre todo en lo que a "paridad" se refiere y a las poblaciones a las que se dirige ¿estudiantes, docentes, directivas o directivos?.

50 Nos parece que el tema de los medios de comunicación merecería tratamiento separado.

51 No captamos el sentido ni la direccionalidad de un texto enunciativo y muy genérico como el del Art. 24, que si es eliminado no representa una pérdida jurídica que obstaculice el logro de los propósitos de igualdad.

## Respecto al Capítulo II, Sección Cuarta Derechos económicos, laborales y de la Seguridad Social

### **Derechos Económicos**

52 La Constitución de la RBV contiene diez (10) extensos artículos en los cuales desarrolla de manera general y en ciertos casos con alguna neutralidad de género, los derechos económicos y laborales de las y los venezolanos. Estos artículos merecen ser retomados y desarrollados en perspectiva de género por la Ley en aspectos donde la Constitución no abunda y donde se ha alcanzado en el pensamiento feminista.

53 En el proyecto el articulado se refiere a los derechos económicos en los artículos 25 al 27 y en forma general bajo la equívoca o al menos indefinida condición de "participación paritaria en el desarrollo económico". Este concepto de paridad es extrapolado sin definición en varios textos de la

ley y es algo a lo que hay que poner atención en términos críticos, para mejorar la calidad y precisión conceptual del instrumento.

54 El Art. 25, meramente declarativo, está redactado de manera deficiente sintácticamente hablando pues debe tratarse no del desarrollo económico de hombres y mujeres sino del país. Algo semejante ocurre con los dos artículos que siguen en lo su carácter enunciativo muy general. La promoción de un modelo de desarrollo económico basado en la igualdad aparece como un mandato que debería tener jerarquía constitucional y que no parece bien situado en esta ley, aparte de que a los efectos prácticos de la lucha contra las discriminaciones no parece efectivo a corto o mediano plazo, si es que el Estado emprende tal tarea.

55 El artículo 26 debería explicitar a qué ordenes afecta la igualdad en la incorporación efectiva de mujeres y hombres, para no quedar como un enunciado muy genérico. ¿Cómo propietarios, copropietarias, trabajadoras, ...? Por otra parte el listado cierra posibilidades o circunscribe las obligaciones del Estado sólo a esos tipos de empresas.

56 La igualdad de condiciones es una expresión muy general que es necesario llenar de contenido explícito en la ley para que las y los usuarios de ella se enteren con la mayor objetividad que fue lo que quisieron decir las y los legisladores.

57 En general creemos que esta parte está bastante deficiente y señala muy poca concreción respecto a las obligaciones de igualdad en materia intervención económica de las mujeres.

### ***Derechos Laborales***

58 Lo primero que se observa en esta parte es la heterogeneidad de materias que están incluidas sin articulación lógica.

59 El Art. 28 muestra de manera característica y palpable el tipo de confusión conceptual que aqueja a todo el proyecto. El título del artículo habla de igualdad y el texto de equidad, en acepción del término equidad que contraviene sus significados elementales, cuando por ejemplo señala "equidad de oportunidades y condiciones", lo cual resulta en un contrasentido. Los rubros que menciona este artículo son incompletos para significar las dimensiones en las cuales se viene luchando internacionalmente por la igualdad en el empleo, algunas de las cuales resultan críticas en la situación del empleo de las mujeres.

60 Los Artículos 29 y 30, deben dejar claramente expresado que la igualdad de géneros en las Fuerzas Armadas parte de la escogencia voluntaria de las ciudadanas y los ciudadanos de incorporarse a dichos cuerpos.

62 En el Artículo 32, el empleo de los términos "participación paritaria" queda en una mera declaración si la paridad no se define con precisión.

### **Derecho a la Seguridad Social**

63 El texto no crea un mandato específico a los órganos con responsabilidades en la seguridad social, pese a que hace mención explícita a la Ley que la regula. Algo semejante se puede decir de los Art. 34 y 35 y son universales en su aplicación porque se refieren a mujeres y hombres.

### **Respecto al Capítulo III Derechos políticos en igualdad de condiciones**

64 Reiteramos nuestra observación sobre el término "condiciones" que aparece en el título del Capítulo. Sobre esta parte de la Ley, ya el Observatorio Venezolano de los Derechos Humanos de las Mujeres había emitido sus observaciones, hemos tomado gran parte de esas observaciones a este documento.

65 Sobre este "Proyecto de Ley Orgánica para la equidad e igualdad de género", el OVDHM formula las siguientes observaciones en lo que a la materia se refiere, en el ánimo de advertir que tal como está proyectada, la paridad con alternabilidad, no está garantizada por la existencia en dicho proyecto de algunas confusiones conceptuales, ausencias de mandatos pertinentes y posibles contradicciones jurídicas. Al efecto advertimos lo siguiente:

66 La Paridad representa una nueva estrategia vindicativa de la igualdad que no representa un fin en si mismo pues tiene un carácter instrumental respecto al cumplimiento real y efectivo de los principios de la democracia.

*Se trata de un instrumento para alcanzar la superación de un paradigma de ejercicio del poder que históricamente ha excluido a las mujeres, a través de una representación o participación equilibrada y equivalente de ambos géneros, ya que las mujeres no somos una "minoría" o un sector o un grupo más, sino el 50% de la población..."<sup>6</sup>*

---

<sup>6</sup> García Prince, Evangelina: *Algunos fundamentos jurídicos y doctrinarios que mantienen la aspiración del logro de la paridad electoral de las y los venezolanos. Reflexiones sobre la solicitud hecha por el movimiento de mujeres ante el Consejo Nacional Electoral CNE y los resultados obtenidos*, Caracas, mayo 2006

La importancia de una norma paritaria, es indiscutible y representa un elemento novedoso que conmueve las bases de nuestra cultura política y a la cual vale la pena que la Exposición de Motivos de la Ley que comentamos, le dedique una reflexión sustantiva, porque es posible que genere reacciones adversas e incomprensiones que la califiquen como un privilegio, tal como ocurrió en el pasado reciente cuando la jurista Sonia Sgambatti, en nombre de las mujeres venezolanas introdujo al Tribunal Supremo de Justicia un amparo constitucional contra la "desaplicación" arbitraria del Artículo 144 de la LSPP. En esa oportunidad el TSJ, en Sentencia del Magistrado Delgado Ocando estableció que la cuota violaba la norma constitucional de la igualdad consagrada en el Artículo 21 de la Constitución de 1999, por evidente desconocimiento del citado Magistrado de la doctrina que sobre la medidas positivas ha desarrollado el moderno Derecho Antidiscriminatorio. Si eso ocurrió con la cuota, es posible que cuando se discuta la ley puedan surgir reacciones adversas que frustren el objetivo y ya hemos visto o leído algunas de ellas. La Ley apenas menciona la paridad; y donde tendrían que estar fundamentadas sus bases ideológicas, de derecho comparado y de viabilidad jurídica, no aparece nada. Nos referiremos por ahora sólo a algunos rasgos generales que hacen confusa, incompleta y errónea esta normativa en los Artículos indicados.

67 Podemos comenzar señalando el carácter confuso del Artículo 36 dedicado a los "**Principios de igualdad y paridad**", el cual señala:<sup>7</sup>

*"... la **participación social y política** de mujeres y hombres **en igualdad de condiciones** se regirá por el principio de paridad que implica **la integración** de un 50% de mujeres y un 50% de hombres, **utilizando el mecanismo** de alternabilidad por sexo, mujer-hombre u hombre- mujer."  
(Subrayados nuestros)*

Es evidente que las y los proyectistas de esta Ley no han pensado cómo se asegurarán estas pautas, enunciadas muy genéricamente, en las realidades sociales y políticas, sobre todo por las implicaciones prácticas que supondrían los mandatos que hemos destacado en el texto anterior, por decir lo menos, ya que razones de espacio nos impiden un análisis muy completo de este artículo. Se observa por ejemplo el sentido general con el cual este artículo se refiere a "la participación social y política", lo cual lleva a preguntarnos: ¿se trata de toda forma de participación social y política?, lo cual parece difícil de alcanzar y mucho menos garantizar. El término

---

<sup>7</sup> **Principios de igualdad y paridad**

**Artículo 36.-** En cumplimiento de la Constitución de la República Bolivariana de Venezuela y a los fines de garantizar una sociedad justa, participativa, protagónica y el pleno ejercicio de la democracia, la participación social y política de mujeres y hombres en igualdad de condiciones se regirá por el principio de paridad que implica la integración de un 50% de mujeres y un 50% de hombres, utilizando el mecanismo de alternabilidad por sexo, mujer-hombre u hombre- mujer.

"igualdad de condiciones" es más bien una expresión informal, no conceptual, por lo cual su interpretación puede admitir cualquier sentido. Es diferente hablar por ejemplo (no aplicable en este caso, por cierto) de conceptos que han alcanzado pleno sentido en el Derecho Antidiscriminatorio como "igualdad de oportunidades", por citar un ejemplo. 68 Por otra parte al hablar de la "integración", lo primero que pensamos es ¿integración dónde, a qué?, asuntos que no son explícitos en el artículo en cuestión. Por último diremos que la alternabilidad no es un "mecanismo", sino una norma que puede ser aplicada con el empleo de diversos mecanismos metodológicos conocidos, como el llamado "trenza" o "cremallera" o el de "pares intercalados". Este análisis que sólo haremos respecto a este artículo, tiene el propósito de advertir sobre la necesidad de revisar estos textos y darles precisión. Cosa que por razones de competencia de este documento no haremos con el resto de los artículos que comentaremos, aunque lo requerirían.

69 Los artículos que le siguen son más explícitos en su contenido, aunque convendría analizar algunos aspectos generales que pueden crear inadecuadas interpretaciones en la aplicación. Tal es el caso del Artículo 37 dedicado a la "Postulación a cargos en organizaciones sociales y en organizaciones con fines políticos", donde creemos que el texto del artículo debería ser más fiel al enunciado que lo precede.<sup>8</sup> El Artículo 38<sup>9</sup>, dedicado a la "Participación en los cuerpos deliberantes" es más claro y preciso. Y si comparamos los enunciados y contenidos de ambos artículos, creemos que las y los proyectistas deberían tener muy clara la diferencia entre "participación" y "postulación", ya que la postulación paritaria, no siempre garantiza la participación paritaria en ciertos casos, dependiendo de las características de la circunscripción electoral y el número de cargos a elegir, lo que a veces demanda normas complementarias del tipo de acciones afirmativas, para que en aquellas circunscripciones donde los cargos son impares y juegue la alternabilidad (trenza o cremallera), las mujeres puedan encabezar el listado ya que son el género sub representado, tal como se ha hecho con éxito en Costa Rica y lo ha venido estableciendo la jurisprudencia del Tribunal de Justicia de las Comunidades Europeas desde 1995 (Luxemburgo) para discusiones sobre aplicación de

---

<sup>8</sup> **Postulación a cargos en organizaciones sociales y en organizaciones con fines políticos**

**Artículo 37.**– La participación de las mujeres en cargos de dirección en organizaciones sociales, agrupaciones de ciudadanas y ciudadanos con fines políticos, grupos de electores, partidos políticos y en consejos comunales, comités, sindicatos y gremios, se hará por postulación en igualdad de condiciones, paritaria y alterna que garantice el principio de igualdad de género. (OJO) Esta última frase se ha cambiado en la última versión y dice igualdad de mujeres y hombres.

<sup>9</sup> **Participación en los cuerpos deliberantes**

**Artículo 38.**– Los partidos y organizaciones políticas postularán a cargos de elección popular para cuerpos deliberantes, nacionales, estatales y municipales a mujeres y hombres, bajo los principios de paridad y alternabilidad.

acciones positivas ante la interpretación de la cláusula constitucional de la igualdad. Hay que observar que esto es importante sobre todo si se toma nota que el artículo anterior está dedicado a la "Postulación a cargos en organizaciones sociales y en organizaciones con fines políticos" y el 38 norma la "Participación en los cuerpos deliberantes", cuando en realidad lo que se norma en dicho artículo es la postulación.

70 Creemos que el Artículo 39 del Proyecto dedicado a "Sindicatos y gremios"<sup>10</sup>, debería ser más explícito respecto a lo que busca normar, sobre todo por la terminología que emplea cuyo significado, para quienes tengan la obligación de aplicar la Ley, puede que no resulte claro. Por ejemplo, parte del texto reza: ... "velarán" por la "integración efectiva" de las mujeres y hombres "en todos los niveles" de la estructura organizativa, en "igualdad de condiciones" bajo el principio de "equidad de género". Si sólo tomamos la interpretación que han de darle los sindicatos y gremios al principio de equidad, tomando como referencia lo que al efecto señala el Artículo 4 de la Ley, habría que ser más explícita la obligación sindical y gremial en relación con los hechos sobre los cuales "velarán"<sup>11</sup> Llama la atención que sólo los gremios y sindicatos, deben en un plazo de 6 meses cumplir con la adecuación de sus estatutos y reglamentos en función de la paridad y alternabilidad, no así los otros entes públicos y privados, incluidos en este articulado

71 Observamos que el artículo 40 dedicado a la paridad en "Organismos descentralizados y empresas públicas",<sup>12</sup> representa un avance más coherente con a idea moderna de paridad y debería extenderse a todas las posiciones ejecutivas de los poderes públicos. Se observa que no hay tiempo fijado para esta conversión.

---

<sup>10</sup> **Sindicatos y gremios**

**Artículo 39.**– Los sindicatos, los gremios de profesionales y técnicos, velarán por la integración efectiva de las mujeres y hombres en todos los niveles de la estructura organizativa en igualdad de condiciones, bajo el principio de equidad de género, para lo cual adecuaran sus estatutos. Tienen un plazo de seis (6) meses para adecuar su estatuto y reglamento a esta disposición

<sup>11</sup> **Equidad:** Supone dar a cada cual lo que le pertenece, reconociendo las condiciones o características específicas de cada persona o grupo humano según sexo, género, clase, religión, edad, reconociendo la diversidad. (Párrafo del Artículo 4)

<sup>12</sup> **Organismos descentralizados y empresas públicas**

**Artículo 40.**– Las industrias básicas y las empresas del Estado, los institutos autónomos y organismos de desarrollo económico o social del sector público u otra persona de derecho público donde el Estado sea titular de mas de 50% del capital, deben incluir paritariamente a mujeres y hombres en sus directorios y juntas directivas.

72 Por otra parte creemos que la redacción del Artículo 41<sup>13</sup> introduce elementos que pueden dar lugar a interpretaciones misóginas interesadas en descalificar la justicia histórica de los avances en materia de paridad, cuando establece como condición para el ascenso de las mujeres en el sector privado, capacidades meritocráticas que no aparecen en el resto de artículos referidos a la paridad. Esto podría dar lugar a interpretaciones peligrosas que ya han aparecido en boca de ciertos líderes de opinión, incluso del sector oficialista, que niegan y no alcanzan a entender cabalmente los sentidos del Artículo 21 de nuestra Constitución y responden a las resistencias patriarcales a la igualdad. Creemos que desde esta óptica resulta imperativo revisar todo el articulado.

73 También creemos que el Artículo 42 referido al "Financiamiento",<sup>14</sup> además del derecho de las mujeres, "a participar y obtener recursos de las campañas financieras de las referidas organizaciones", debería enunciar la obligación de las organizaciones, en el marco de ciertas normas y condiciones explícitas que impidan que algunos hombres o mujeres tengan más interés en la obtención de las finanzas que en la validez y legitimidad de sus candidaturas o el acceso a los recursos en condiciones de igualdad y equidad. Por otra parte vale la pena que las y los proyectistas ajusten la terminología y se especifiquen los mecanismos de control sobre las finanzas partidarias, de acuerdo con la normativa más general que en esta materia existe en el país, para evitar duplicaciones y contradicciones jurídicas en el futuro.

74 Respecto al Artículo 43 del Proyecto que comentamos, que se refiere a la "Asesoría y Asistencia",<sup>15</sup> creemos que la garantía de la paridad y alternabilidad queda débilmente configurada si sólo depende, como reza ese artículo, de la asesoría y asistencia técnica que pueda prestar el Consejo Nacional Electoral a "los partidos y organizaciones políticas, los sindicatos, las organizaciones profesionales, los consejos comunales y a las mujeres y

---

<sup>13</sup> **Organismos y empresas privados**

**Artículo 41.-** Las empresas y organismos privados deben promover y garantizar el ascenso a los cargos de Dirección, tanto a mujeres y hombres en igualdad de condiciones y de conformidad con sus conocimientos, capacidades y destrezas, respetando el principio de paridad y alternabilidad.

<sup>14</sup> **Financiamiento**

**Artículo 42.-** Las mujeres y hombres que integren las organizaciones con fines políticos tendrán derecho, en igualdad real y efectiva, a participar y obtener recursos de las campañas financieras de las referidas organizaciones.

<sup>15</sup> **Asesoría y asistencia**

**Artículo 43.-** El ente rector en materia electoral debe garantizar el cumplimiento de los principios de paridad y alternabilidad establecidos en esta Ley. A tal efecto prestará asesoría y asistencia técnica a los partidos y organizaciones políticas, los sindicatos, las organizaciones profesionales, los consejos comunales y a las mujeres y hombres organizados.

hombres organizados." Lo deseable es que la garantía del cumplimiento de la igualdad paritaria sea cumplimentada con mecanismos o normas más contundentes que estipulen la obligación y la sanción donde corresponda para quienes sean responsables de asumir la norma y aplicarla en sus respectivas organizaciones o de infringirla. En este sentido extraña y resulta inconsistente el que la Ley no recoja el mandato establecido en las Normas aprobadas por el CNE para las elecciones del 2008, en el sentido de que el organismo no dará curso a postulaciones que incumplan con la paridad y alternabilidad.

75 El OVDHM considera que la ubicación jurídica de la norma de paridad debe ser en la Ley que regule los procesos electorales ya sea, como creemos, en la actual y vigente Ley del Sufragio y Participación Política o en una nueva Ley Electoral como prometió el CNE desde hace dos años. En este sentido el OVDHM se inclina por favorecer la propuesta ya formulada por algunas organizaciones, de que el mandato de paridad se incluya en la Ley del S. y P.P. y que se haga mediante la restitución y consecuente modificación del Artículo 144 con arreglo a un texto, diferente en algunos sentidos, al establecido en el "Proyecto de Ley Orgánica para la equidad e igualdad de género" en el cual se consagre la paridad sobre la base del criterio del no menos de 40 ni más de 60 de mujeres y hombres, ya explicado y la alternabilidad mediante el mecanismo cremallera y abarcando no sólo los cargos de elección popular para procesos inmediatos y con validez universal y permanente, sino para los cargos de toma de decisiones de los poderes públicos en por lo menos las tres primeras y principales jerarquías de cargos del Estado, en forma progresiva, dentro de un plazo razonable establecido en una Disposición Transitoria de dicha Ley, entre otros criterios.

#### Respecto al Capítulo IV Instituto Nacional de la Mujer

76 El nudo más importante a resolver en este capítulo es la confusión de dependencias del INAMUJER respecto de otros organismos, y la enorme vastedad de su mandato. Por una parte el Art. 46 señala:

*"El Instituto Nacional de la Mujer, **bajo la rectoría del Ministerio con competencia**, es el órgano **ejecutor** de las políticas públicas dirigidas a la promoción, defensa y respeto de los derechos de las mujeres, con carácter permanente, cumpliendo funciones de ejecución, dirección, coordinación, seguimiento, evaluación, **en igualdad de género.**"*

Lo primero que llama la atención es la frase "*bajo la rectoría del Ministerio con competencia*", que nos conduce a preguntar ¿cuál es ese órgano?, cuál

es la competencia que invoca para tutelar al INAMUJER?. ¿ Como queda la Ministra de Estado designada? ¿Esto significa que el INAMUJER pueda ser tutelado por diversos Ministerios en el futuro?.

77 Art. 46 y 47: Es necesario que las proyectistas reflexionen seriamente sobre los fines del INAMUJER al cual se le asignan competencias excesivas, irrealizables y falsas, de las cuales la más gruesa es la de asignarle la responsabilidad de ejecutar las "políticas dirigidas a las mujeres". Este desliz naturalista invalida todo el esfuerzo del proyecto por la igualdad, que dicho sea de paso aparece como una coletilla sin mucho sentido al final del Art. 46, una de las pocas o quizás la única ocasión en la que la Ley habla de igualdad de género. Reconocemos la intención básica de algunas de las asignaciones que aparecen en estos dos artículos y creemos que deberían estar expresados de manera mas inteligible y factible administrativamente.

78 Hay tres ausencias notorias en esta parte del articulado: una, el que no se mencione a la Ministra de Estado; otra que en las obligaciones del INAMUJER se ignoren los mandatos de la misma Ley que lo crea; i finalmente, el que se mantenga la exclusión de la Sociedad civil organizada de Mujeres

79 Nuestro último comentario en este Capítulo, por ahora, se refiere a la Defensoría Nacional de los Derechos de las Mujeres, cuya dependencia del INAMUJER, le resta autonomía a está dependencia, con las implicaciones que esto tiene. Una defensoría de los derechos humanos no puede ser un apéndice del organismo que tiene la función pública de proteger esos derechos. Aparte de esto la Defensoría aparece con una gran cantidad de responsabilidades, para las cuales no se establece la obligación del Estado de dotarla con los recursos necesarios, cosa que tampoco se hace para el propio INAMUJER.

### **Respecto a los Capítulos finales V y VI**

80 No entendemos el subtítulo del Art 61 (Participación en logros del decenio); aparte de que se refiere a un asunto casuístico, (el decenio), introduce sorpresivamente el tema de la superación de la pobreza femenina de la cual nada se ha hablado en textos anteriores.

81 En el Art. 62 pareciera que todo el esfuerzo de cooperación e intercambio sólo tendrá como objetivo la producción de alternativas a la globalización. ¿Y los otros temas específicos de la igualdad de géneros dónde quedan?

82 Nos parece que el Art. 63 es francamente confuso. No se aclara quien es el o la sujeto de los derechos que el Estado protegerá.

83 ¿Porque en el Art. 64 sólo se establecen sanciones para la discriminación en DSR?

## **Organización Nacional y Filiales descentralizadas del OVDHM.**

Caracas, 31 de octubre de 2008